



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3505

פרטים כלליים

| | | |
|-------------|--------------------|------------|
| המשרד הפונה | התקבל בוועדת הפטור | תאריך דיון |
| משרד הרווחה | 15.10.2023 | 01.11.2023 |

פרטי ההתקשרות המבוקשת

| | | | | |
|---------------------------|---------------|----------|---------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות | מטרת הפניה | תקנת חוק | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| ביצוע תכנית נושמים לרווחה | הארכת התקשרות | 3(4)(ב)3 | 10.10.2023 | 8000994630 |

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
רוני מר
יהונתן רזניק

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

האופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)
הערות: הרחבה לשירותי מעטפת והפעלת המערך של פרויקט "נושמים לרווחה"
ספקים

| | | | |
|---------------------------|-----------|-----------|---------|
| שם ספק | ח.פ. | סטטוס ספק | סוג ספק |
| גוינט ישראל - מכון ברוקדי | 510681414 | | |

פרטי תקופה

| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן | סכום מאושר | מטבע |
|-------------------|-------------------|------------------|------------------|---------|------------|---------------------|
| 01.10.2023 | 01.11.2023 | 31.12.2023 | 31.12.2023 | 892,081 | 892,081 | שקלים ישראלים חדשים |

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2)
הערות: שירותי מעטפת

פרטי תקופה

| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן | סכום מאושר | מטבע |
|-------------------|-------------------|------------------|------------------|-----------|------------|---------------------|
| 01.01.2024 | 01.01.2024 | 31.03.2024 | 31.03.2024 | 1,922,288 | 1,922,288 | שקלים ישראלים חדשים |

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (3)
הערות: החזר הוצאות עבור מתן סל מענים גמיש

פרטי תקופה

| מטבע | סכום מאושר | אומדן | תאריך סיום מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך תחילה מבוקש |
|---------------------|------------|------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| שקלים ישראלים חדשים | 12,000,000 | 12,000,000 | 31.03.2024 | 31.03.2024 | 01.01.2024 | 01.01.2024 |

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות:

פרטי תקופה

| מטבע | סכום מאושר | אומדן | תאריך סיום מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך תחילה מבוקש |
|---------------------|------------|-----------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| שקלים ישראלים חדשים | 9,281,525 | 9,281,525 | 31.05.2024 | 31.05.2024 | 01.04.2024 | 01.04.2024 |

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – **המשרד**) מבקש הרחבה והארכת התקשרות עם ג'וינט ישראל (להלן – **הג'וינט**) לטובת הפעלת תכנית "נושמים לרווחה" לשיקום משפחות שחיות בעוני והדרה (להלן – **התכנית**).
2. התקשרות המשרד במסגרת התכנית כוללת שני רכיבים:
 - 2.1. **מעטפת להפעלת התכנית**: הג'וינט מספק כיום את המעטפת הניהולית לתכנית "נושמים לרווחה" הכוללת את רכיבי הניהול, התפעול, ההכשרה, והמחקר עבור התכניות שפועלות במסגרת התכנית.
 - 2.2. **הפעלת "סל מענים גמיש"**: סל בגובה 8000 ש"ח לשנה למשפחה, מיועד להחזר הוצאות למשפחות בהתאם לתכנית הטיפול שנקבעת ע"י עו"ס המשפחה, בשיתוף עם המלווה המשפחתי.
3. ועדת הפטור אישרה ביום 13.07.2014 את ההתקשרות עם הג'וינט בהיקף של כ-60 מלש"ח, מתוכם חלקו של המשרד עמד על כ-55 מלש"ח, עבור התקופה שמיום 01.07.2014 ועד ליום 30.06.2015, לפי תקנות 3(18), ו-3(29) לתח"מ.
4. יובהר כי בשל ההבחנה המהותית בין שני רכיבי ההתקשרות כמפורט בסעיף 2 לעיל, ועדת הפטור הנחתה ביום 13.07.2014 את המשרד לפצל את ההתקשרות לשני רכיבים, כאשר המעטפת הניהולית תאושר לפי תקנה 3(18) לתח"מ ורכיב "סל מענים גמיש" בהתקשרות יאושר לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
5. ביום 25.12.2014 אישרה ועדת המרכזים המשרדית שינוי מהותי בהתקשרות זו בעניין סל המענים הגמיש: הורדת דמי הסיוע השנתיים למשפחה מ-10,000 ש"ח ל-8,000 ש"ח ופתיחת מרכזי עוצמה ברשויות המקומיות, כך שהיקף ההתקשרות ירד.
6. מעת לעת, אושרה הארכת ההתקשרות עם הג'וינט להפעלת התכנית וסל המענים הגמיש, עבור התקופה שמיום 01.07.2015 ועד ליום 31.12.2023, לפי התקנות 3(4)(ב)(1), 3(4)(ב)(3) ו-3(29) לתח"מ.
7. בתכנית משתתפות כ-3200 משפחות החיות בעוני ובהדרה מקרב מטופלי המחלקות לשירותים חברתיים ברחבי הארץ, המבקשות הכוונה לשינוי בחייהן. המשפחות זוכות להתערבות מערכתית ייחודית להן, מעין 'חליפה לפי מידה' אשר נבנית במשותף עם עובד סוציאלי מומחה ומלווה משפחה. בהתאם לצרכי המשפחות ולתכנית שנבנתה יוקצו עבור המשפחות המשאבים, בדמות "סל מענים גמיש", להשגת התוצאות שהציבו לעצמן לשינוי מצבן.
8. במסגרת רכיב הניהול וההפעלה של התכנית, הג'וינט עוסק בליווי עו"ס משפחה ומלווה משפחה, ובהפעלת "מרכזי עוצמה" המספקים מענה בדגש על מיצוי זכויות, תעסוקה, ניהול כלכלי והעצמה.
9. סל המענים הגמיש, כמתואר בסעיף 2.2 לעיל, ניתן למשפחות במהלך שנתיים רצופות, ומהווה כלי מרכזי בהפעלת התכנית. המשרד מעביר את הכספים לג'וינט בהתאם לדוחות ביצוע בפועל, והג'וינט מהווה "צינור" בלבד להעברת סל המענים הגמיש למשפחות, ולפיכך רכיב זה הינו במימון מלא של המשרד.
10. התכנית עם הג'וינט היתה אמורה לעבור לביצוע מלא של המשרד לפני כשנתיים אולם למרות ניסיונות המשרד למצוא פתרון לסליקת תשלומים, לרבות פיילוט במשך שנה וחצי במסגרתו אופיינה פלטפורמה וממשקים עם CITIBANK עבור התכנית, לא נמצא פתרון ישים בפועל (ספקים לא היו מוכנים לסלוק תשלומים באמצעות הפתרון של CITIBANK). כעת, עם הצלחת המרכז המרכזי לניהול והנפקת בכרטיסי חיוב ואמצעי תשלום מתקדמים, נמצא פתרון שיאפשר התנתקות מפלטפורמת הסליקה של הג'וינט.
11. בימים אלו נמצא המשרד בעיצומו של פיילוט להעברת סל המענים הגמיש לפעולה באמצעות מרכז סליקת תשלומים עם חברת כאל, זוכת המרכז המרכזי של החשכ"ל, מהלך שיעלה משמעותית את רמת השירותיות לאוכלוסייה. כמו כן, המשרד בעיצומו של מספר מרכזים להעברת המערכת המחשובית לאחריות המשרד באמצעות ספקי סילפוקס, ולהעברת שירותי

- המעטפת מהג'וינט לספק שיזכה במכרז שהוצא, ואשר נמצא כעת בשלבי בדיקת ההצעות.
12. המשרד מבקש הרחבת התקשרות לשנת 2023 עבור המעטפת שכן, המעבר לשיטת התשלום החדשה מצריך עלויות מחשוב גבוהות כולל פיתוח אינטגרציה לכאל. כמו כן, נדרשת רכישת רישיונות למערכת סילספורס עבור שנת 2024 עבור יוזר ממשלתי ולא ארגון חברתי. המשרד מציין כי עלויות אלו יעברו לרשות המשרד במסגרת מכרז ה-CBM בראשית שנת 2024.
13. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים. התקבלה השגה מעמותה המבקשת לקחת חלק מהשירותים ברשויות מקומיות. המשרד דחה את ההשגה והשיב לעותרים כי פנייתם עוסקת ברצונם לקחת חלק במתן שירותים ברשויות המקומיות והפעלת מרכזי עוצמה ומתן שירות ישיר למקבלי השירות ברשויות מקומיות. אולם השירותים הנדרשים למשרד נדרשים בפריסה ארצית, ובכללם שירותי המעטפת הארציים עוסקים בהדרכות, ימי עיון, ניהול מחקרים, מעקב אחר דיווח נתונים במערכת, עיבוד נתונים וניהול של סל שירותים גמיש תוך הפעלת מערכת סליקת תשלומים בפריסה ארצית.
14. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
15. גב' ספיר זליגמן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך בתוספת אופציה נוכח מלחמת "חרבות ברזל" אשר עשויה לעכב את המעבר של השירותים לספק הזוכה במכרז, לתקופה שמיום 01.04.2024 ועד ליום 31.05.2024 באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

מאשרים

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד | תפקיד בוועדה | הערות |
|------------|-------------------|---------------------|----------------|-------|
| אישור | יהלי רוטנברג | החשב הכללי באוצר | גורם מאשר נוסף | |
| אישור | בנימין מנחם | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה | |
| אישור | יהונתן רזניק | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת וועדה | |
| אישור | רוני מר | יועץ משפטי | יועץ/ת משפטי/ת | |

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000009380 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.